

# 丹凤县国土空间生态修复规划

## (2021-2035年)

二〇二三年十二月

# 目 录

前言 .....	1
<b>第一章 成效与形势 .....</b>	<b>1</b>
第一节 工作成效 .....	1
第二节 机遇与挑战 .....	3
<b>第二章 基础分析 .....</b>	<b>7</b>
第一节 自然地理及社会经济概况 .....	7
第二节 自然资源状况 .....	10
第三节 生态系统现状评价 .....	13
第四节 生态问题识别 .....	16
第五节 趋势研判 .....	18
<b>第三章 总体要求与规划目标 .....</b>	<b>20</b>
第一节 指导思想 .....	20
第二节 规划依据 .....	20
第三节 基本原则 .....	23
第四节 规划目标 .....	24
<b>第四章 修复分区与重点区域 .....</b>	<b>27</b>
第一节 生态修复格局 .....	27
第二节 生态修复分区 .....	28
第三节 生态修复重点区域 .....	31

<b>第五章 项目部署</b> .....	35
第一节 国家级重点工程重点项目 .....	35
第二节 省级重点工程重点项目 .....	35
第三节 县级一般项目 .....	38
<b>第六章 资金估算</b> .....	43
第一节 估算依据 .....	43
第二节 投资估算 .....	44
第三节 资金筹措 .....	44
第四节 资金平衡 .....	45
<b>第七章 规划实施效益</b> .....	46
第一节 生态效益 .....	46
第二节 社会效益 .....	46
第三节 经济效益 .....	47
<b>第八章 保障机制</b> .....	49
第一节 组织保障 .....	49
第二节 资金保障 .....	49
第三节 技术保障 .....	50
第四节 监管保障 .....	51
第五节 鼓励公众参与 .....	51
<b>附表</b> .....	53
附表 1 丹凤县国土空间生态修复规划指标体系 .....	53

附表 2 丹凤县国土空间生态修复分区表 .....	54
附表 3 丹凤县国土空间生态修复重点区域表 .....	57
附表 4 丹凤县国土空间生态修复项目表 .....	60

## 附图

附图 1 土地利用现状图

附图 2 国土空间控制线规划图

附图 3 废弃矿山分布图

附图 4 国土空间生态修复分区图

附图 5 国土空间生态修复重点区域图

附图 6 国土空间生态修复项目布局图

## 前言

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。党的十九大以来，习近平生态文明思想更加深入人心，“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”逐步成为广大群众的自觉行动。国土是生态文明建设的空间载体，优化国土空间开发格局是生态文明建设的首要任务，开展国土空间生态修复规划是助力国土空间格局优化的重要途径，是建设生态文明的重大举措。国土空间生态修复是按照山水林田湖草沙是一个生命共同体的原理，为实现国土空间格局优化、生态系统健康稳定和生态功能提升的目标，对长期受到高强度开发建设、不合理利用和自然灾害等影响，造成生态系统严重受损退化、生态功能失调和生态产品供给能力下降的区域，采取国土综合整治和生态修复等综合措施，对国土空间生态系统进行生态恢复、生态整治、生态重建的过程和活动，是国家可持续发展的重要战略之一。

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，依法履行统一行使所有国土空间生态保护修复职责，统筹和科学推进山水林田湖草沙一体化保护修复，整体谋划丹凤县国土空间生态修复活动，按照《陕西省自然资源厅关于做好市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（陕自然资修复发〔2020〕34号）要求，依据《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》、《黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）生态保护和修复重大工程建设规划（2021-2035年）》、《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》、《陕西省国土空

间生态修复规划（2021-2035年）》、《商洛市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》和《丹凤县国土空间总体规划（2021-2035年）》等规划安排，编制《丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

丹凤县位于秦巴山区生物多样性维护和水源涵养功能区、南水北调中线工程水源地保护区，生态地位重要而特殊，保护好丹凤县生态环境是增强秦岭生态系统稳定性，提升秦岭生态系统功能的重要基础。《规划》针对丹凤县部分区域森林林种结构单一、水土流失现象突出、耕地规模较小，生产能力有待提高、农村人居环境有待提升等问题，构建以丹江为水环境综合治理带，以丹凤县自然保护地、水源地为节点的“一带两区多节点”的生态修复格局，优化三生空间生态功能，综合研判并部署生态保护修复重点项目，统筹开展山水林田湖草沙一体化保护修复，提升丹凤县生态系统质量和稳定性。《规划》是一定时期丹凤县国土空间生态修复活动的统筹谋划和总体设计，是丹凤县开展生态修复工作的指导性、纲领性文件，是申报、实施各级各类生态修复重大工程、重点项目的依据。

《规划》范围为丹凤县行政辖区内全部国土空间，总面积 2399.18 平方公里。规划基准年为 2020 年，规划期为 2021 年至 2035 年，近期目标年为 2025 年，中期目标年为 2030 年，远期目标年为 2035 年。

## 第一章 成效与形势

### 第一节 工作成效

丹凤县多措并举推进生态修复工作，先后荣获国家级卫生县城、美丽中国深呼吸小城、省级文明县城、省级园林县城、省级森林城市等称号。通过统筹推进山水林田湖草沙一体化系统治理，全县生态环境持续得到有效改善，森林覆盖率稳步提升，水土流失状况整体改善，生物多样性得到整体保护，水源涵养能力提升，农田生态环境质量改善，城镇生态环境质量有所提升，矿山生态修复不断加强。

**森林覆盖率稳步提升，森林保育工作持续推进。**全县累计造林绿化 10.24 万亩，森林抚育 7.0 万亩，义务植树 80 万株，森林覆盖率达 70.86%，荣获省级森林城市称号。全面开展中心城区山体生态修复工作，提升了城市山体森林景观质量和效果，生境质量持续改善，生物多样性稳步提升。

**水土流失状况整体改善，水土保持成效明显。**截止 2020 年底，全县水土流失面积 1304.50 平方公里，坚持以小流域为单元进行“山水林田湖草”综合治理，先后实施了坡耕地、退耕还林、营造经济林、建设塘坝等工程，水土流失综合治理面积 1191.50 平方公里，小流域综合治理面积 781.90 平方公里，水土流失从整体上得到有效治理。

水源涵养能力提升，水环境质量总体优良。近年来，丹凤县持续强化南水北调中线工程重要水源涵养区丹江的保护力度，深入开展龙

潭水库等饮用水水源地环境保护专项行动和整治，丹江水源涵养能力持续增强，水质稳定优化，控制在Ⅱ类目标以内。全县地表水环境质量保持稳定，2016年至今辖区主要河流断面水质均达到水功能区划要求，下断面水质达到或好于地表水Ⅲ类标准，雷家洞出境断面水质稳定达到地表水Ⅱ类标准，水源地水质状况总体优良。同时，逐渐强化丹江河、东河、西河、武关河、老君河等五条河道沿岸排污口的长效管理，辖区内的水环境质量不断改善。

**生物多样性得到整体保护。**通过生物多样性保护、退耕还林、封山育林、人工造林等工程，丹凤县森林、湿地等重要生态系统得到有效保护和恢复，生境质量持续改善、生物多样性稳步提升，武关河珍稀水生动物国家级自然保护区种群规模持续增强。建成类型丰富、功能多样的各级各类自然保护地4个，其中国家公园1个、自然保护区1个、省级公园2个，分别为陕西丹凤丹江国家级湿地自然公园、陕西丹凤武关河珍稀水生动物国家级自然保护区、陕西省丹凤上运石省级地质自然公园、陕西省商山省级森林自然公园。

**农田质量改善，农业面源污染有效控制。**全县建成高标准农田1003.84公顷，农田有效灌溉面积1532.47公顷，粮食产能稳定提升，2020年全县粮食产量稳定在5.5万吨左右。持续开展化肥农药减量化行动，主要农作物化肥、农药使用量明显减少，农产品质量安全抽检合格率稳定在98%以上。持续整治农村人居环境，卫生厕所普及率达到85%以上，生活垃圾得到有效治理的行政村占比达到90%以上，生



生活污水得到有效治理和有效管控的行政村达到 20% 以上。同时，深入开展土壤污染防治和生态保护工作，强化重金属污染防控，完成了农用地土壤污染状况详查评估工作，确保农用地建设工程 100% 安全利用。

**矿山生态修复不断加强，绿色矿山建设稳步推动。**为促进丹凤县经济社会持续健康发展，落实矿山生态地质环境恢复治理责任制，全县先后启动历史矿山生态修复和在采矿山绿色矿山建设，采取矿山塌陷区平整、植被恢复、崩塌治理、土地复垦等治理措施，减少矿山地质灾害及环境污染。2020 年，全县 27 家矿山采矿废石废渣排放量 12.13 万吨，处理量 10.32 万吨；建设尾矿库 4 个，尾矿排放量 42.46 万吨，尾矿处理量 35.06 万吨，各类矿山废石、废渣、废水问题已基本得到处理。全县 27 余家生产矿山应治理恢复面积 14.23 公顷，已恢复治理面积 9.56 公顷，矿山治理恢复率达 67%。

## 第二节 机遇与挑战

### 一、机遇

习近平生态文明思想下的生态保护修复政策红利不断释放。党的十八大以来，习近平生态文明思想深入人心，生态文明建设方兴未艾，国家陆续出台了《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》（国办发〔2016〕31 号）、《国务院办公厅关于印发湿地保护修复制度方案的通知》（国办发〔2016〕89 号）、《全国耕地草原河湖休养生息规划（2016-2030 年）》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总

体规划（2021-2035）年》等一系列有关生态修复保护政策文件和重大规划。《关于加强生态环保资金管理推动建立项目储备制度的通知》（财资环〔2020〕7号）、《国务院办公厅关于印发自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕19号）、《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）等一系列有关生态修复资金好政策也不断推出，这些生态保护与修复方面的政策红利将逐步释放。

**高质量发展下优越的地理位置使生态保护动力不断加强。**丹凤县位于秦巴山区生物多样性维护和水源涵养区功能区，南水北调中线工程水源地保护区，生态地位重要而特殊。在《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035）年》中，丹凤位于秦岭生物多样性及水源涵养区，部署项目有秦岭南麓水源涵养与生物多样性生态保护修复项目；在《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》中，县域东北部、南部大部分区域位于重点保护区。特殊的区位决定其生态地位的重要性，坚持生态优先、绿色发展导向的高质量发展是丹凤“十四五”时期和 2035 远景目标的中心指导思想。

**公众对优美生态环境和优质生态产品的需求不断提升。**以人民为中心，坚持绿色发展，提升国土空间品质，实现人与自然和谐共生，是实现人类文明永续发展的根本保障。为此，必须践行“绿水青山就是金山银山”理念，构建具有丹凤特色的绿色生态产业体系，在加强保护前提下，促进生态优势向新兴发展动力价值转化，依托生态修复

治理推动国土空间保护开发模式转型发展，构建高效、集约与可持续利用的国土空间资源利用方式，建立绿色、低碳、循环的发展方式和生活方式，具有深厚的民意基础和广阔的现实需求。

**“双碳”目标驱动，共同推动绿色发展。**中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》对我国社会经济方方面面提出了明确的要求，各行各业应结合各自特色，为实现“双碳”目标做出贡献。2020年8月24日，习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上第一次将“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局理论”列入改革开放以来“不仅有力指导了我国经济发展实践，而且开拓了马克思主义政治经济学新境界”的系列理论之一。丹凤县坚定不移贯彻新发展理念，以保护森林资源为关键，走出一条生态优先、绿色低碳的区域高质量发展道路，实施生态保护修复，助力碳达峰、碳中和。

## 二、挑战

**资源开发下生态保护的**压力依然存在。随着城镇化率的提高、重大基础设施的建设，导致能源和矿产开发需求的持续增长，自然资源刚性需求不断增加。丹凤县全境位于秦岭生态保护区，产业准入生态环境要求高，矿山开采、生产加工等传统工业准入门槛高。林特产品、农特产品等生态产品规模小，产业链短，生态产品价值尚未体现，绿色生产生活方式尚未形成。在资源环境约束趋紧的背景下，对生态保护和修复水平现代化提出更高要求。

**协调统一的生态修复体制机制尚未建立。**国土空间作为一个有机的生命共同体，涉及森林、河流、农田、湖泊、湿地等多个生态要素及区域。生态治理迫切需要协调统一的体制机制，才能在修复过程中抓住生态问题和明确主攻方向。但在实际生态修复规划、项目设计、资金筹措、工程实施和验收过程中，依然存在体制机制难以协调统一的障碍。确立系统规划、综合治理、协调推进的系统治理理念，构建相应的一体化管理体制机制框架国土空间生态修复面临的重大挑战。

**生态保护修复标准规范体系建设亟需加强。**由于我国系统的生态保护修复工作起步较晚，基础相对薄弱，在理论研究、制度规范、技术标准、资金投入、平台建设等方面还存在短板，系统的生态修复技术方法还处于起步阶段，生态修复专门的行业管理仍需加强，切实需要制定一系列相关技术标准、行业规范，建立生态修复资质管理和准入标准。

## 第二章 基础分析

### 第一节 自然地理及社会经济概况

#### 一、自然地理概况

商丹发展副极，区位优势明显。丹凤县位于陕西省东南部秦岭东段南麓，位于北纬33°21'32"至33°57'04"、东经110°07'49"至110°49'33"之间，东北接河南省卢氏县，北与洛南县接壤，西和商州区交界，西南与山阳县、东南与商南县毗邻。县政府驻地龙驹寨街道办，县城距省会西安160公里，312国道、宁西铁路和沪陕高速公路穿境而过。全县下辖龙驹寨街道办事处、商镇、棣花镇、蔡川镇、庾岭镇、峦庄镇、武关镇、铁峪铺镇、竹林关镇、寺坪镇、土门镇和花瓶子镇，共1个街道办事处和11个镇，县域东西长62.10千米，南北宽65.60千米，总面积2399.18平方公里。

地理格局独特，地貌类型多样。丹凤县地处秦岭纬向构造体系北亚带东段区域，经历多次剧烈构造变动、岩浆活动及变质作用，地层主要由太古代至下古代的变质岩、火山岩、碎屑岩、碳酸岩，以及普宁期、加里东期，印支期、燕山期的基性与超基性杂岩和中酸性岩所组成。主要构造形迹为一列东西向展布的复式褶皱带与断裂带。县境内，除北缘部分属华北地台南缘商渭台缘褶皱带外，其余均属秦祁地槽东秦岭褶皱系。丹凤县全境山岭连绵，河谷纵横，为“九山、半水、半分田”的土石山区。有秦岭三条支脉：北部蟒岭、中部流岭、

南部鹳岭、简称“三岭”，岭谷相间，互相交织，大致呈“掌状”地貌，全县地势西北较高，东南偏低，自西北向东南倾斜，全县海拔介于412-2057米之间，海拔最高点位于北部玉皇顶，最低点位于南部雷家洞，最大相对高差1645.90米。

**气候条件优越，适宜作物生长。**丹凤县处于亚热带半湿润与东部季风暖温带过渡性气候区，平均气温约13.80℃，元月最冷，平均气温1.20℃；7月份最热，平均气温25.60℃，年平均最低气温9.10℃，年平均最高气温19.50℃。多年平均降雨量687.40毫米，无霜期217天。年平均日照时数为2056小时，年总辐射量122.79千卡/平方厘米。冬无严寒，夏无酷暑，适宜各类作物生长。

**土壤类型丰富，植被类型繁多。**丹凤县土壤分布自南向北随着纬度的变化具有水平地带分布规律。县内主要有褐土、黄棕壤、棕壤、潮土、水稻土、紫色土、新积土等7个土类，14个亚类，27个土属，78个土种。在气候和土壤垂直分布的作用下，境内森林植物具有明显的垂直带状分布特征。从中山到低山丘陵至河谷川垣，森林植被组成各不相同，由不同种类的森林植物形成了若干植物带。

**河流水系众多，水资源丰富。**丹凤县地表水以蟒岭为分水岭，分属于两大水系——北麓的炉道河和吊蓬沟河属黄河流域南洛河水系支流；丹江、银花河、武关河、老君河等其他大小河流水系，为长江流域汉江水系支流。丹凤县境内，丹江西至棣花镇巩家河村，东至竹林关镇雷家洞村，干流总长87.5公里，流域面积2322.5平方公里。

银花河、武关河、老君河均为丹江一级支流，其中银花河在丹凤境内干流长 16.5 公里，流域面积 464.1 平方公里。武关河干流长 116.7 公里，流域面积 724 平方公里。老君河于蔡川镇油坊街村入丹凤境内，于古城社区入丹江。丹凤县另有大小沟道 6.28 万条。平均每平方千米 26 条，成羽毛状、树枝型分布，山密、川疏，北长南短，谷峡交替，比降较大。

## 二、社会经济概况

**人口流失、老龄化严重。**根据 2020 年第七次全国人口普查数据，全县常住人口为 24.72 万人，与 2010 年第六次全国人口普查 29.53 万人相比，丹凤县常住人口减少 4.81 万人，减少了 16.28%。60 岁及以上老年人数量为 4.9 万人，占总人口的 19.82%，65 岁及以上老年人数量为 3.4 万人，占 13.83%。

**生产产值稳步提升，产业结构进一步优化。**截止 2020 年底，全县生产总值达到 88.94 亿元，比上年下降 10.2%；全社会固定资产投资五年累计达到 602.83 亿元，年均增长 12.8%；社会消费品零售总额达到 23.74 亿元，年均增长 2.5%；财政总收入和地方财政收入分别达到 2.66 亿元、1.55 亿元；三次产业结构由“十二五”末的 14:50:36 调整到 15:27:58，产业结构进一步优化。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达到 22864 元、10120 元，年均增长分别为 7.7%、8.9%。

**坚持集群发展，产业体系逐步完善。**丹凤县坚持农业农村优先发

展，全面深入实施乡村振兴战略，2020年实现农林牧渔及农林牧渔服务业总产值27.25亿元，增长3.1%，实现增加值14.67亿元，增长3.0%。其中：农业增加值8.21亿元，增长4.3%；林业增加值0.46亿元，增长4.7%；牧业增加值4.99亿元，增长0.5%；渔业增加值0.07亿元，增长1.5%；农林牧渔服务业增加值0.94亿元，增长5.6%。在现有经济的基础上，重点发展“以双孢菇为主的食用菌、以天麻为主的中药材和核桃、肉鸡、艾草、毛驴”六大产业，推动优势主导产业快速发展；全年工业实现增加值18.7亿元，下降了2.6%，其中：规模以上工业增加值下降32.1%；规模以下工业增加值下降1.9%。全县规模以上工业企业48户，比上年增加3户，产值下降39%。尧柏水泥、华茂十三坊、丹凤葡萄酒厂等重点企业产销两旺。凤发实业、夏雨食品出口创汇增收；旅游业发展势头强劲，2019年棣花古镇获“年度最受欢迎文旅小镇”和“年度最具潜力民宿集群”奖，庾岭镇、竹林关镇入选“陕西100处红色旅游地”名单，武关毛坪入选中国美丽休闲乡村，桃花谷被中国水土保持学会评为全国水土保持科普教育基地。2020年全年接待游客912万人次，增长12.13%，实现旅游综合收入52.90亿元，增长16.13%。

## 第二节 自然资源状况

**耕地资源：**丹凤县全县国土总面积239917.9431公顷，耕地面积为9282.8723公顷，占全县国土总面积的3.87%，其中永久基本农田



4645.55 公顷。按耕地类型分，旱地占耕地总面积 98.66%，水浇地占 1.34%；按坡度类型分，坡地占耕地总面积 94.13%，平地占 5.87%；按种植类型分，种植粮食作物占 49.27%，种植非粮作物占 19.05%，粮与非粮轮作占 28.06%，未耕地占 3.62%。

**水资源：**丹凤县水资源丰富，“一江三河”（即丹江和武关河、老君河、银花河）开发潜力较大。据统计，境内总径流量 13.50 亿立方米，水能理论蕴藏量 7.20 万千瓦，可开发量 3.60 万千瓦。全县共有中小型水库 7 座，其中中型水库 1 座，小（一）型水库 2 座，小（二）型水库 4 座，总库容 1588.50 万立方米。

**林草资源：**丹凤县林地面积为 216030.3390 公顷，占土地总面积的 90.04%。其中，乔木林地 203134.9364 公顷，占林地总面积的 94.03%；灌木林地 3167.5813 公顷，占林地总面积的 1.47%；竹林地 5.1966 公顷，占林地总面积的 0.002%；其他林地 9722.6247 公顷，占林地总面积的 4.50%。全县林地按森林类型划分：生态公益林和商品林分别占全县林地面积的 65.81%、34.19%。截至目前丹凤县全县累计造林 31949.33 公顷，其中：人工造林 18416.00 公顷；飞播造林 10133.33 公顷；其余为封山育林，森林覆盖率 70.86%。

草地面积 525.9192 公顷，占土地总面积的 0.22%，其中：天然牧草地 27.2703 公顷，其他草地 498.6489 公顷。

**生物资源：**丹凤县有各种野生动物 5 纲 35 目 68 科 212 种。国家重点保护的野生动物 32 种，其中国家 I 级保护动物 6 种，分别为羚

牛、豹、云豹、白鹤、金雕、林麝；Ⅱ级保护动物 26 种，分别为黑熊、金猫、林麝、毛冠鹿、鬃羚、斑羚、白冠长尾雉、红腹角雉、血雉、红腹锦鸡、勺鸡、水獭、大天鹅、大鲵及各种猛禽(鹰、隼)等。

**矿产资源：**丹凤县境内主要有铁、铀、锦、钒、钾长石石墨、水泥灰岩等 7 个矿种。铁矿主要分布在关山-山岔一带，现已查明铁峪铺大木耳沟-岩屋沟一带、资峪庙地区一带等，矿石资源储量为 420.14 万吨。钒矿主要分布在土门-竹林关一带，该矿带为山阳县中村银花灰质岩型钒矿带的东延部分，矿石资源储量为 325.97 万吨。蟒岭涌峪一带有质地优良储量较大的花岗岩石材，矿带延伸较长，厚度大、矿体稳定储量达 211.87 万立方米。峦庄-蟒岭沟蕴藏有一定的铀矿。铜矿主要分布于皇台，较早探明资源储量 326.06 万吨。锑矿分布于蔡川的蔡凹，矿石资源储量为 18.43 万吨。石墨矿分布于留仙坪王家沟一带，保有储量 215.43 万吨。优质水泥灰岩主要分布于丹凤县留仙坪东西大山，水泥灰岩比较丰富，储量有 1482.60 万吨。

**湿地资源：**根据丹凤县 2020 年国土变更调查数据成果，丹凤县湿地面积 682.4156 公顷，占土地总面积的 0.28%，占比较小，均为内陆滩涂，主要分布在丹江、老君河、武关河、银花河等流域周边。境内拥有一处丹江国家湿地公园，位于陕西省丹凤县丹江流域全段及丹江一级支流老君河鱼岭水库至老君河口，银花河土门至竹林关段。丹江湿地公园以河流湿地特征为主，集河流湿地、库塘湿地特征于一体，总面积 2080 公顷，约 70% 的面积为河道、池塘、水库等水域，公园

内现有植物 206 科 712 属 1471 种，野生脊椎动物 31 目 77 科 270 种。

**自然保护地：**丹凤县有陕西丹凤丹江国家湿地公园、丹凤武关河珍稀水生动物国家级自然保护区、商山国家森林公园、上运石国家地质公园等四个自然保护地，其中陕西丹凤丹江国家湿地公园位于丹凤县丹江流域全段及丹江一级支流老君河鱼岭水库至老君河口，银花河土门至竹林关段，以河流湿地特征为主，公园批复面积 20.80 平方公里，落界面积为 20.824 平方公里；丹凤武关河珍稀水生动物国家级自然保护区地处秦岭东段南麓丹凤县境内的武关河流域，保护区总面积 90.29 平方公里，落界总面积 90.3056 平方公里；商山国家森林公园位于商镇大峪，地处流岭中段，丹江河南岸公园批复面积为 17.20 平方公里，落界面积为 17.2191 平方公里；上运石国家地质公园地处大秦岭东南部的流岭山系和全国百万亩飞播林中央，公园批复总面积为 27.15 平方公里，落界总面积为 27.3058 平方公里。

### 第三节 生态系统现状评价

#### 一、生态系统服务功能重要性评价

**水源涵养功能重要性评价：**丹凤县处于秦岭东段南麓，水源涵养功能重要性处于较高水平，水源涵养功能极重要区主要分布在武关河、老君河、银花河源头集水区和龙潭水库水源地一级保护区，丹江国家湿地公园等区域。

**水土保持功能重要性评价：**丹凤全境山岭连绵，河谷纵横，为“九山、半水、半分田”的土石山区，水土保持功能重要性受地形因素的

影响较大，水土保持功能极重要区主要分布在县域蟒岭、流岭、鹁岭三大秦岭支脉，该区域植被覆盖度较高，人为活动对其生态环境扰动较小，具有重要的水土保持生态系统服务功能。

**生物多样性维护功能重要性评价：**丹凤县植被类型繁多，生态功能突出，生物多样性维护功能较高，主要分布在商镇、棣花镇、庾岭镇、峦庄镇，其他区域零星分布。

**生态系统服务功能重要性综合评价：**取水源涵养、水土保持和生物多样性维护功能评价指标结果的最高等级作为生态系统服务功能重要性等级，丹凤县生态系统服务功能的极重要区主要集中在县域北部及蟒岭、流岭、鹁岭三大秦岭支脉区域。

## 二、生态敏感性评价

丹凤县主要为水土流失生态敏感性，全域地形起伏度和植被覆盖度在空间上的异质性较为明显，生态极脆弱区面积较少，且零星分布，县域水土流失脆弱区主要分布于土质疏松，降雨集中，坡面土壤侵蚀和沟道侵蚀严重，土壤侵蚀敏感性高丹江沿线区域。

## 三、生态保护重要性评价

丹凤县生态保护极重要区主要分布在县域北部和西南部等区域，面积 779.87 平方公里，其中峦庄镇、龙驹寨街道办、寺坪镇和庾岭镇面积较大，分别为 199.72 平方公里、136.57 平方公里、92.15 平方公里和 89.63 平方公里；生态保护重要区主要位于丹凤县西北部和中东部等区域，面积 845.01 平方公里，其中龙驹寨街道办、武关镇面

积占比较大，分别为 192.72 平方公里，100.70 平方公里；一般重要区面积为 782.90 平方公里。丹凤县生态保护极重要区及重要区面积占比较大，为 67.48%。

#### 四、生态恢复力评价

丹凤县自然生态恢复力高值区位于县域东北部武关河珍稀水生动物国家级自然保护区、西南部商山省级森林自然公园，该区域生态系统以林地为主，生态系统结构层次较为丰富，系统生产力和稳定性较高，对干扰的抵抗力和干扰后的恢复力水平均比较高，适用自然恢复策略；县域丹江两侧和中部城区等区域以聚落生态系统为主，受人为活动干扰和破坏严重，是生态系统恢复力的低值集中区，亟需人工干预实施生态修复和重建工程，提升区域本底生态质量。

#### 五、生态网络结构

丹凤县共识别核心生态源地 6 个斑块，源地总面积约 45177.5223 公顷，约占全县总面积的 18.83%，主要分布于生态系统服务重要性高值区、生态环境敏感性低值区，如丹江国家级湿地自然公园、武关河珍稀水生动物国家级自然保护区、上运石省级地质自然公园、商山省级森林自然公园、鱼岭水库等。识别生态廊道 1066.06 千米，其中自然河流廊道 706.32 千米，分别为丹江、老君河、武关河、银花河，是连接廊道斑块的主要河流；在识别生态源地、构建阻力面的基础上，提取出潜在生态廊道 359.74 千米，从廊道整体分布情况来看，廊道基本呈网状分布。

## 第四节 生态问题识别

### 一、生态空间

**部分区域森林林种结构单一。**丹凤县森林结构中部分区域存在针叶林多、阔叶林少，林种结构单一，其中纯林多、混交林少，降低了植被的水土保持功能。而流经丹凤县的丹江河发源于秦岭南麓，是南水北调中线工程的重要水源涵养区，同时为实现“聚宝于山，藏富于民”林业生态目标，仍需通过实施森林抚育工程、阔叶林改造工程、退耕还林工程，优化森林结构，充分发挥森林生态功能，提升森林覆盖率，建立丹凤县生态保护屏障，保护生物多样性。

**水土流失现象依旧突出。**丹凤县地处“九山、半水、半分田”的土石山区，境内河流众多，林种结构单一，土壤类型以保水保肥能力差的棕壤、淤土为主，不合理的人为活动加剧水土流失的发生发展。尽管经过小流域综合治理、坡改梯、栽植水保林、建设塘坝等措施，从整体上得到有效治理，但水土流失现象依旧突出。据统计，截止2020年，丹凤县水土流失面积1304.50平方公里，水土流失综合治理面积1191.50平方公里，小流域综合治理面积781.90平方公里，年度新增水土流失面积27.90平方公里。水土流失重点区域主要分布在人口密度较大的丹江两岸、银花河两岸及县城东至武关河沿G312国道两岸。

**矿产资源保护利用不合理。**受市场经济影响，大部分矿山处于停产阶段，矿区生态环境污染问题突出，地貌景观损坏严重。部分采矿权、探矿权设置位于自然保护地核心区。开采矿山未按照绿色矿山标

准建设生产，尾矿、废水、废渣对环境污染严重。

## 二、农业空间

**耕地规模较小，且生产能力有待提高。**丹凤县林地比重高，耕地规模较小，且呈碎片化。全县林地面积 216030.3390 公顷，占全县总面积的 90.04%，在各乡镇广泛分布；耕地面积 9103.01 公顷，仅占全县国土总面积的 3.78%。同时，丹凤县先进装备应用滞缓，坡地占比较大，耕地地力较低，农业生产条件不尽理想，导致其农业综合生产能力偏弱，具有一定的整治、提升空间。

**农村人居环境有待提升改善。**“十三五”期间，丹凤县着力推进厕所革命、农村生活垃圾综合治理、畜禽粪污综合处理、农作物秸秆综合利用等农村人居环境整治项目实施，新建商镇保定、武关毛坪等 25 个美丽乡村，农村基础设施建设明显改善，乡村风貌大幅提升。但农村内部公共服务整体水平仍明显低于城镇地区，人居环境仍有较大提升空间。

## 三、城镇空间

**建设用地扩张粗放，人均指标过高。**在 2013-2020 年期间，丹凤县建设用地面积从 4017.73 公顷增长到 5895.96 公顷，增幅 46.75%，平均每年增长 268.32 公顷，节约集约用地水平有待提高。同时存在人均农村居民点用地面积过大的问题，农村建设用地为 2492.65 公顷，达到 180.31 平方米/人，高于《陕西省村庄规划技术规范》中人均建设用地应在 100-120 平方米的标准要求。

**矿山治理工作亟待增强。**丹凤县矿产资源开发历史悠久，形成的历史遗留矿山数量较多，前期矿山开采追求利益，较少关注环境，对周边生态造成了破坏，水土流失及地质灾害，减弱了区域生态环境承载力，损毁土地、采矿固体废弃物污染及占压土地、给群众生产生活造成一定影响，对生态环境造成了一定的破坏，尽管经过一段时期的治理，部分矿山生态破坏得到遏制，但仍存在较多矿山亟待治理。根据统计，丹凤县历史遗留矿山 16 处，未治理面积 80.08 公顷。

### 第五节 趋势研判

**生态环境整体较优，但水土流失问题不容忽视。**随着小流域综合治理、坡改梯、阔叶林改造、退耕还林、国土绿化等工程项目的不断推进，丹凤县生态环境得到进一步改善。立足重要生态地位，根据丹凤县生态空间本底调查分析，水土流失威胁依然较高，国土空间生态修复项目缺乏统筹安排，山、水、林、田、湖、草综合整治，物种栖息地生境保护工作滞后。未来一段时间，面临的主要任务将是水污染防治、水土流失治理以及生境破碎化修复。以丹江、武关河、银花河、老君河等重要水系流域为主，开展水环境和水生态治理工程，维护全县主要河流、饮用水水源地的生态环境。

**发展高效生态农业，促进农田生境改善。**根据丹凤县农业现状发展情况，以“高产、优质、高效、生态、安全”为根本要求，以加快转变农业发展方式为主线，搞好控水工作、循环利用各种资源以及各种废弃物，针对农业活动引起的土壤侵蚀、土地退化、面源污染，以生



态理念和技术手段发展高效生态农业、循环农业、节水农业，避免因农业生产活动造成农田生态环境质量破坏、农田生物多样性减少、农田生境丰富度下降。落实“藏粮于地，藏粮于技”战略，以确保国家粮食安全和农产品质量安全为目标，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，构建保护有力、集约高效的永久基本农田保护新格局。

**矿山地质环境治理任务依然艰巨。**丹凤县矿山地质环境恢复治理工作持续推进，矿山地质环境保护工作得到明显加强，并取得初步成效。但矿产资源的长期开发所造成的环境影响依然严重，未来面临的矿山地质环境治理任务依然艰巨。根据丹凤县矿产资源开发所发生的各种影响矿山地质环境的数据评价分析，丹凤县 33°50'以北的北部境内为多金属矿产矿山地质环境影响严重区，涉及商镇、庾岭镇、蔡川镇；丹凤县南部为钒矿矿山地质环境影响较严重区，包括竹林关镇、土门镇。

**全球气候变化带来气象灾害风险导致的生态系统质量下降。**未来气候将呈现气温上升、降雨量变少特征，干旱为主的气象灾害发展频次将进一步增加；干旱易引发虫害、森林火灾等次生灾害，在一定程度上，会造成部分物种灭绝速度加快，森林生态系统生产力下降，危害生物爆发频率和强度增加等风险，需重视水利设施建设和濒危物种保护力度。

## 第三章 总体要求与规划目标

### 第一节 指导思想

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好的生态环境是最普惠的民生福祉，坚持山水林田湖草是生命共同体，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持共谋全球生态文明建设。

深刻领会习近平来陕考察重要讲话精神，落实省、市、县政府关于生态文明建设要求，遵循生态系统演替规律和内在机理，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主、人工修复为辅的方针，以解决核心生态问题为导向，以统筹山水林田湖草一体化修复为主线，合理划定国土空间生态修复分区，确定生态修复重点区域，合理落实目标任务，科学部署和实施生态修复重点项目，提升提高生态系统质量和稳定性，筑牢秦岭生态安全屏障，确保一泓清水永续北上，助力国土空间格局优化，服务丹凤县生态文明建设和高质量发展。

### 第二节 规划依据

#### 一、政策法规类

1. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
2. 《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹

划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）；

3.《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈天然林保护修复制度方案〉的通知》（厅字〔2019〕39号）；

4.《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）；

5.《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）；

6.《财政部办公厅自然资源部办公厅生态环境部办公厅关于进一步做好山水林田湖草沙生态保护修复工程试点的通知》（财办资环〔2020〕15号）；

7.《自然资源部办公厅关于开展省级国土空间生态保护和修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号）；

8.《陕西省自然资源厅办公室关于印发〈陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）编制工作方案〉的通知》（陕自然资源办发〔2020〕126号）；

9.《陕西省人民政府关于印发秦岭生态环境保护行动方案的通知》（陕政发〔2019〕3号）；

10.《关于印发陕西省加强矿山地质环境恢复和综合治理实施方案的通知》（陕国土资发〔2017〕19号）；

11.《关于印发〈陕西省地质灾害综合防治体系建设项目与资金管理暂行办法〉的通知》（陕自然资发〔2019〕19号）。

## 二、重要规划

1. 《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》；
2. 《全国国土规划纲要（2016-2030年）》《黄河重点生态区（含黄土高原生态屏障）等生态保护和修复重大工程专项建设规划（2021-2035年）》；
3. 《长江重点生态区（含川滇生态屏障）生态保护和修复重大工程建设规划（2021-2035年）》
4. 《陕西省省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
5. 《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》；
6. 《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》；
7. 《陕西省秦岭生态环境保护总体规划》；
8. 《陕西省湿地保护工程规划（2009-2030年）》；
9. 《陕西省矿山地质环境保护与治理规划（2018-2025年）》；
10. 《商洛市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
11. 《商洛市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》；
12. 《商洛市矿产资源规划（2021-2035年）》；
13. 《丹凤县国土空间总体规划（2021-2035年）》；
14. 《丹凤县“十四五”水土保持规划》；

15. 《丹凤县“十四五”农业农村现代化规划》。

### 三、规范指南类

1. 《省级国土空间生态修复规划编制技术规程（试行）》；
2. 《山水林田湖草生态修复工程指南（试行）》；
3. 《全域土地综合整治试点实施要点（试行）》；
4. 《矿山生态修复技术规范（通则）》；
5. 《国土空间生态保护修复工程实施方案编制规程》；
6. 《生态保护红线划定指南》；
7. 《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》；
8. 《河湖生态系统保护与修复工程技术导则》(SL/T800-2020)；
9. 《煤炭绿色矿山建设规范》；
10. 《河湖健康评价指南（试行）》。

### 第三节 基本原则

**坚持保护优先，自然恢复为主。**深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立山水林田湖草生命共同体理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持保护优先、自然恢复为主，人工修复与自然恢复相结合的方式，在遵循自然生态系统演替规律，充分发挥自然生态系统自我恢复能力，牢牢守住自然生态安全边界。

**坚持统筹兼顾，突出重点难点。**聚焦重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等重点区域，突出目标导向、问题导向、实施导向，

妥善处理保护和开发、全部和局部、当前和长远的关系。

**坚持因地制宜，科学合理施策。**以生态本底和自然禀赋为基础，关注生态质量提升和生态风险应对，因地制宜、实事求是，合理配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施，实施差异化生态保护修复策略，提高修复措施的科学性和针对性，有计划、分步骤科学合理推进一体化生态保护和修复。

**坚持以人为本，多方参与。**坚持以人民为中心，维护人民根本利益，创新国土空间生态修复的理念和模式，加强理论和技术方法创新，推进新技术新方法应用。发挥政府规划管控、政策扶持等作用，鼓励社会资本参与生态保护修复项目，形成长效保障机制。

#### 第四节 规划目标

##### 总体目标：

通过摸清丹凤县生态本底，梳理县域内国土空间生态保护修复问题现状，识别生态、农业、城镇空间突出的生态问题，规划县域国土空间生态修复总体布局，实行县域内国土空间整体保护、系统修复、综合治理，系统构建丹凤县“一带两区多节点”生态安全格局，筑牢秦岭生态安全屏障，塑造山清水秀的生态空间。强化水土保持、系统修复矿区生态，统筹推进全域土地综合整治，改善城乡人居环境质量，助力乡村振兴，推进绿色发展，致力打造生态文明建设示范区。

##### 具体目标：

到**2025年**，重点生态功能区、生态保护红线内生态修复和治理

工程成效显著，生态系统稳定性不断增强，山水林田湖草等生态要素得到系统保护，以生态屏障、廊道为基底的多层次区域生态网络初步形成。区域生态环境突出问题得到有效治理，自然保护区、水源涵养重点区等生态环境得到有效治理。全县生态保护红线面积不减少，森林覆盖率达到 71.35%，森林蓄积量 560 万立方米，水土保持率达到 81%，新增历史遗留矿山综合治理面积 80.08 公顷，新增水土流失综合治理 174.65 平方公里。

到 2030 年，丹凤县“一带两区多节点”的国土空间生态修复格局基本形成，各类生态系统、重要生态功能区、生态廊道等关键生态空间得到全面保护与修复。森林、农田、湿地、河流等生态系统功能得到全面提升，自然生态系统实现良性循环。全县生态保护红线面积不减少，森林覆盖率稳定在 72%，森林蓄积量 580 万立方米，水土保持率达到 84%。

到 2035 年，全县重要生态功能区、水源涵养区、生态廊道等关键生态空间得到全面保护与修复，生态环境质量持续改善，生态保护修复关键制度逐步完善；城乡人居品质显著提升，构建安全、和谐的高质量国土空间和人与自然和谐共生的生态安全新格局。全县生态保护红线面积不减少，森林覆盖率稳定在 72%，森林蓄积量 600 万立方米，水土保持率达到 90%。

丹凤县国土空间生态修复规划指标体系，见表 3-1。

表 3-1 规划指标体系表

指标类型	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	2030年	2035年	属性
生态质量类	1	生态保护红线面积	平方公里	757.77	757.77	757.77	757.77	约束性
	2	自然保护地占比	%	6.33	6.33	6.33	6.33	预期性
	3	森林覆盖率	%	70.86	71.35	72	72	约束性
	4	森林蓄积量	立方米	558万	560万	580万	600万	预期性
	5	湿地保护率	%	55	60	62	65	约束性
	6	森林保护面积占比	%	86.54	88.68	90.10	91	预期性
	7	水土保持率	%	75.58	81	84	90	约束性
	8	中心城区人均公园绿地面积	平方米	-	-	-	9.04	预期性
	9	城市建成区绿化覆盖率	%	42.34	48	52	55	预期性
生态修复治理类	10	野生动物重要栖息地面积保护率	%	52	55	60	65	预期性
	11	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	-	80.08	管护效果	管护效果	约束性
	12	退化林地修复面积	平方公里	-	完成上级下达目标	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
	13	新增水土流失治理面积	平方公里	-	174.65	-	-	预期性
	14	国土综合整治面积	公顷	-	新增 1500	新增 2000	新增 1000	预期性
	15	重要江河源头水源涵养保护面积	平方公里	-	完成上级下达目标	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
	16	重要水源生态保护修复	处	-	完成上级下达目标	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性



## 第四章 修复分区与重点区域

### 第一节 生态修复格局

立足丹凤县自然地貌特征，衔接《陕西省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《商洛市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《丹凤县国土空间总体规划（2021-2035年）》、《丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》，构建丹凤县“一带两区多节点”生态修复格局。

#### 一、“一带”：丹江水环境综合治理带

以丹江湿地为核心，加强丹江水源涵养能力提升和水环境综合治理，推进湿地生态系统修复，防治水土流失，保障南水北调工程的水生态和水安全。

#### 二、“两区”：北部水源涵养生态提升区、南部生物多样性保护保育区

**北部水源涵养生态提升区：**以老君河、武关河流河源流域自然河流生态本底为基础，以生物措施为主，工程措施为辅，推进流域综合治理与水源涵养工程建设，防治水土流失，增加生态系统功能稳定，提升水源涵养能力。

**南部生物多样性保护保育区：**以流岭林场、鹮岭深山区等珍稀动植物集中分布区为核心，实施封育保育措施，发挥区域优良的自然生态恢复力水平，防止自然栖息地破碎化。

### 三、“多节点”

以商山自然森林公园、上运石国家地质自然公园、武关河水生生物自然保护区、鱼岭水库等自然保护地、饮用水水源地为主体的重要生态功能节点。加强生态核心功能节点保护，深入开展专项行动和整治，防止人为活动破坏，提升生态功能。

#### 第二节 生态修复分区

以丹凤县自然地理格局、县域重点流域为基础单元，考虑自然地理完整性和生态系统连通性，落实陕西省、商洛市国土空间生态修复规划分区，综合考虑丹凤县国土空间生态重要性评价结果，按照全覆盖、不交叉、不重叠的生态修复分区要求，划定丹凤县国土空间生态修复分区。丹凤县一级生态修复分区即丹江流域水源涵养与水土保持区及伊洛河流域水源涵养与土地修复整治区（落实市级国土空间修复分区）；在一级分区基础上将丹凤县生态修复分区分为丹江流域人居环境提升与水土流失防治区、老君河流域水源涵养与水土保持修复区、武关河流域水源涵养与生物多样性保护修复区、银花河流域水土保持与生物多样性保护保育区4类分区。

表 4-1 丹凤县国土空间生态修复分区表

一级生态修复分区 (落实市级分区)	二级生态修复分区(县本级)
丹江流域水源涵养与水土保持区	丹江流域人居环境提升与水土流失防治区
	老君河流域水源涵养与水土保持修复区
	武关河流域水源涵养与生物多样性保护修复区
	银花河流域水土保持与生物多样性保护保育区
伊洛河流域水源涵养与土地修复整治区	武关河流域水源涵养与生物多样性保护修复区 (小部分区域)

## 一、丹江流域人居环境提升与水土流失防治区

本区域范围包括：丹凤县棣花镇棣花社区、商镇商镇社区、龙驹寨街道陈关社区、花瓶子镇苏河村、铁峪铺镇李山村、竹林关镇赵家庵村等共6镇78村（社区）。

主要生态问题：本区分布着较多人为生产建设活动的范围，如县城街道建成区、工业企业、交通干道、规模化种植农田、遗留废弃矿山等，生态本底受人为干扰强度较大，且地表土壤保水保肥能力差，易造成水环境污染与水土流失。

修复主导方向：以水土流失防治、水环境综合治理、历史遗留废弃矿山生态修复、耕地质量提升为主。

主要修复策略：合理开发利用自然资源，加强防洪、水土流失、河道综合治理；推进人居环境改善，发展县城周边生态产业；加强历史遗留矿山生态景观化等生态修复力度；以发展生态高效农业为引领，全面实施农业点面源污染治理，加强高标准基本农田建设、坡改梯、耕地提质改造等土地整治工程。

## 二、老君河流域水源涵养与水土保持修复区

本区域范围包括：丹凤县蔡川镇蔡川村、金月村、页山村等1镇8村。

主要生态问题：修复区存在丰富矿产资源，生态本底受人为干扰强度大，自然恢复力差。本区矿山地质环境问题突出，地质灾害分布较广，地表植被破坏严重。

修复主导方向：以矿山生态修复为主。

主要修复策略：加强矿山地质环境保护与恢复治理，稳步推进绿色矿山建设工作；加强滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害防治；推进水土流失治理、矿山治理、废弃场地生态景观综合整治。

### 三、武关河流域水源涵养与生物多样性保护修复区

本区域范围包括：丹凤县庾岭镇吊蓬村、峦庄镇河口村、铁峪铺镇东川村、武关镇段湾村等共4镇42村。

主要生态问题：林地退化、森林质量降低、影响生物多样性和森林碳汇，水土流失敏感性较高。

修复主导方向：以森林质量提升、水源涵养和生物多样性保护为主。

主要修复策略：以工程措施辅助自然生态恢复为主。推进小流域综合治理，通过科学布局、合理布设塘坝，提高沟道整体防御能力；在沟道和陡坡范围内推进退耕还林还草，增加林草植被覆盖面积。对重要林地、生境较好区域实施封育保育工程，加强珍稀水生动物保护、公益林保护修复、天然林保护修复，发挥区域优良自然生态恢复力水平，构建生物多样性和生境保护区。

### 四、银花河流域水土保持与生物多样性保护保育区

本区域范围包括：丹凤县土门镇八十河村、寺坪镇东沟村、竹林关镇八龙庙村等共3镇28村。

主要生态问题：植被覆盖度较高，原生自然植被质量较好，生态

恢复潜力高，部分区域水土流失比较集中。

修复主导方向：以水土保持和生物多样性保护为主。

主要修复策略：严格保护生物多样性尤其是珍稀物种，恢复和改善野生动物栖息地质量，建立珍惜珍贵树种迁地保护基地，保护生物多样性；加强生态公益林、自然保护区建设保护；加强植树造林和小流域治理，增强区域水土保持能力。

### 第三节 生态修复重点区域

在丹凤县分区的基础上，以市级国土空间生态修复规划确定的重点区域、自然保护地、生态保护红线，以及对县域生态安全有重大影响的关键地区和全市生态问题诊断中迫切修复的区域，划为全县生态修复重点区域。

#### 一、生物多样性维护重点区

区域重点加强生态红线保护，推进自然保护地建设，加大珍稀野生动植物保护力度，防控外来物种入侵，修复和建设生物繁殖迁徙的生态廊道。主要涉及蔡川镇蔡川村；龙驹寨街道马炉村、南沟村；峦庄镇、河口村、街坊村、街坪村、马家坪村、商山林场、双坪村、桃坪村、汪家沟村、西楼村、峡河村、元潭村、中南村；商镇保定村、东峰村、老君社区、商山村、王塬村；寺坪镇东沟村、龙嘴村、毛里岗村、牌楼河村、三间房村、石庙村、寺坪村、银洞村、赵塬村；土门镇八十河村、黑沟村、七星村、土门村；武关镇黄蝉村；庾岭镇和平村、花椒沟村、黄坪村、街坊村、两岔河村、龙骨岩村、石门塬村、

塔尔坪村、太白村；竹林关镇东楼村、光明村、南院村、王塬村、张塬村，共计9镇48村。

## 二、森林质量提升重点区

依托国家重点公益林、天然林资源保护工程、森林抚育等重点工程，实施分区差异化植树造林与管护，对现有林区实施抚育管护和森林质量精准提升。主要涉及蔡川镇庵底村、金月村、页山村；花瓶子镇粉塬村、过凤楼村、花中村、苏河村、赵湾村；龙驹寨街道白家庄村、代庄村、冠山村、青峰村、秋树坪村、枣园村、资峪沟村；商镇鱼岭村；铁峪铺镇东川村、花魁村、化庙村、李山村、寺底铺村、油房村、中心村；土门镇高峪村、龙泉村、龙王庙村；武关镇段湾村、惠家坪村、楼子村、毛坪村、梅庄村、坪安村、武关村、阳阴村；竹林关镇大桑园村、雷家洞村、赵家庵村、洲河北村，共计8镇38村。

## 三、流域综合治理重点区

通过推进流域山水林田湖草综合治理，合理安排农、林、副各业用地，布置水土保持农业耕作措施、林草措施与工程措施，形成综合的防治措施体系；对黑臭水体及沿河的排污企业进行治理，达到保护、改良与合理利用流域水土资源。同时重点加强丹江国家级湿地自然公园建设，加强饮用水水库保护，建立健全湿地保护制度和机制体制，完善湿地保护网络体系。采取湿地植被恢复、生态补水、小微湿地建设、人工湿地建设、有害生物防控及污染防治等措施，开展区域湿地恢复与综合治理，扩大湿地面积，恢复和提升湿地生态功能。主要涉

及蔡川镇庵底村；棣花镇茶房社区、棣花社区、两岭社区、万湾社区；龙驹寨街道保仓村、陈家社区、代庄村、丹江社区、店子村、东河社区、凤麓社区、古城社区、河涧社区、贺家社区、江湾村、刘家河社区、南沟村、三皇庙村、水泉社区、西关社区、下湾社区、中街社区；峦庄镇河口村、街坊村、桃坪村、汪家沟村、峡河村、元潭村；商镇老君社区、商山村、商镇社区、桃园社区、王塬村、鱼岭村、张家村；铁峪铺镇李山村；土门镇八十河村、高峪村、七星村、土门村、长沙沟村；武关镇段湾村、黄蝉村、惠家坪村、栗子坪村、毛坪村、梅庄村、南坪村、坪安村、武关村、枣园村；庾岭镇石门塬村、塔尔坪村；竹林关镇大桑园村、东楼村、洞底村、孤山坪村、雷家洞村、南院村、南丈沟村、王塬村、张塬村、洲河北村、竹林关村、共计 10 镇 65 村。

#### 四、土地综合整治重点区

推进全域土地综合整治，提升土地利用率和耕地产出效能，统筹开展耕地提质改造、坡耕地治理以及生态退耕建设等工作，提高农田生态质量，以空间布局优化促进耕地保护和土地集约节约，改善农村生态环境。主要涉及蔡川镇页山村、油房街村；棣花镇陈家沟村、许家塬村、中坪村；龙驹寨街道白衣寺村、店子村、冠山村、何家店村、宽坪村、麻地湾村、资峪沟村；商镇黑沟河村；铁峪铺镇东川村、化庙村、中心村，共计 5 镇 16 村。

#### 五、水土流失防治重点区

着重加强对侵蚀强度大的区域开展水土流失治理工程，完善水土

保持补偿制度，大力实施小流域综合治理和清洁小流域治理，抓好坡耕地和侵蚀沟综合整治，改善农林基本生产条件。主要涉及龙驹寨街道白家庄村、陈家社区、古城社区、冠山村、贺家社区、刘家河社区、西凤社区、赵沟村；商镇老君社区；土门镇八十河村、高峪村、七星村、土门村、长沙沟村；武关镇惠家坪村、梨园村、栗子坪村、南坪村、坪安村、武关村、阳阴村；庾岭镇街坊村；竹林关镇丹水社区、东楼村、洞底村、雷家洞村、南院村、南丈沟村、王塬村、张塬村、洲河北村、竹林关村，共计6镇32村。

## 六、矿山生态修复重点区

通过矿山地质环境保护与恢复治理，修复废弃场地地形地貌景观，增加植被覆盖度，提升抵御滑坡、崩塌、泥石流、水土流失等自然灾害能力。主要涉及蔡川镇庵底村、蔡川村、金月村、上庄坪村、太子庙村、页山村、油房街村；龙驹寨街道秋树坪村；土门镇龙泉村；庾岭镇太白村；竹林关镇八龙庙村、阳河村，共计5镇12村。

## 七、土壤污染治理重点区

全县土壤污染源和污染地块分布在尾库矿、工业园及垃圾处理等区域，针对全县土壤污染地块、各类土壤污染源，分类开展修复治理。



## 第五章 项目部署

丹凤县国土空间生态修复规划共部署生态修复工程 10 类，落实生态修复项目 15 个，其中国家级重点工程重点项目 1 个，省级重点工程重点项目 6 个，县级一般项目 8 个。

### 第一节 国家级重点工程重点项目

#### 一、秦岭生态保护与修复工程

秦岭南麓是我国南北气候的分界线和重要的生态安全屏障区域，实施秦岭生态保护与修复工程，区域水源涵养能力、森林固碳能力持续提升，生态廊道与生物多样性得到有效保护与修复。

#### 专栏 5-1 秦岭南麓（丹凤）生物多样性保护与水源涵养重点项目

**实施范围：** 峦庄镇马家坪村、河口村、峡河村、街坪村、商山林场、中南村、西楼村、元潭村、桃坪村、双坪村、汪家沟村、街坊村；庾岭镇太白村、和平村、花椒沟村、龙骨岩村、石门塬村、塔尔坪村、黄坪村、吊蓬村、两岔河村；蔡川镇蔡川村。

**生态修复内容：** 以自然恢复为主，人工修复为辅，通过实施人工造林、封山育林、退化林修复等措施，加强水源涵养林保护恢复，精准提升森林质量，营造良好的生物栖息环境。

**实施时序：** 2021-2035 年

### 第二节 省级重点工程重点项目

#### 一、水土流失综合治理工程

根据丹凤县自然地理条件及水土保持要求，实施重点流域水土流失综合治理工程，提升河道防洪能力，改善水生态环境，促进现代化农业发展。

#### 专栏 5-2 丹凤县秦岭重点生态区老君河下游流域国土空间生态保护修复项目

**实施范围：**商镇鱼岭村、张家村、老君社区和龙驹寨街道贺家社区、赵沟村、冠山村、西凤社区、刘家河社区、古城社区、陈家社区。

**生态修复内容：**通过农田提质增效、绿色廊道建设、林草植被恢复、人居环境整治等工程，提升耕地质量，增加植被覆盖度，改善人居环境。

**实施时序：**2021-2025年

#### 专栏 5-3 银花河流域水土流失综合治理项目

**实施范围：**土门镇七星村、土门村、八十河村、高峪村、长沙沟村，竹林关镇南院村、东楼村、南丈沟村、王塬村、张塬村、洞底村、丹水社区、竹林关村、雷家洞村、洲河北村。

**生态修复内容：**通过实施河道清淤工程、封育保护工程、林草覆绿工程、生态护坡工程、水土流失治理工程建设水土保持生态屏障，沿河两岸通过林草覆绿工程，打通生态节点，对河流自然廊道进行建设恢复与保护，通过建设防护林和缓冲区等手段，保护好传统村落和历史文物遗迹所在地生态系统的保护，进行造林绿化，提升人居环境，对现状耕地增加农田灌溉设施及其他配套设施。

**实施时序：**2026-2030年

#### 专栏 5-4 武关河流域山水林田湖草综合治理项目

**实施范围：**武关镇栗子坪村、梨园村、坪安村、惠家坪村、武关村、南坪村。

**生态修复内容：**通过实施河道清淤工程、封育保护工程、林草覆绿工程、生

态护坡工程、水土流失治理工程建设水土保持生态屏障，沿河两岸通过林草覆绿工程，打通生态节点，对河流自然廊道进行建设恢复与保护，通过建设防护林和缓冲区等手段，保护好传统村落和历史文物遗迹所在地生态系统的保护，进行造林绿化，提升人居环境，对现状耕地增加农田灌溉设施及其他配套设施。

**实施时序：**2026-2030年

### 专栏 5-5 丹凤县坡耕地水土流失综合治理项目

**实施范围：**全县。

**生态修复内容：**通过坡改梯（混凝土预构件坎梯田、石坎梯田整修），农田基础设施配套等，改善农业基础生产条件，促进现代化农业发展。

**实施时序：**2021-2035年

## 二、秦岭历史遗留矿山生态修复工程

通过实施秦岭历史遗留矿山生态修复工程，解决历史遗留矿山造成的地形地貌景观破坏、土地压占损毁等生态问题，提升抵御滑坡、崩塌、泥石流、水土流失等自然灾害能力。

### 专栏 5-6 丹凤县历史遗留矿山生态修复项目

**实施范围：**商镇商镇社区、桃园社区、保定村，龙驹寨街道冠山村、小岭村、东河社区、下湾社区、店子村、江湾村、保仓村，铁峪铺镇花魁村，竹林关镇大桑园村、王塬村、雷家洞村。

**生态修复内容：**通过土地复垦工程、生态植被恢复工程解决废弃矿山造成的地形地貌破坏、土地压占损毁等问题，恢复废弃矿山周边生态系统功能。

**实施时序：**2021-2025年

### 三、水源涵养能力提升工程

为提升南水北调工程重点源头丹江的水源涵养能力，安排实施丹江水源涵养能力提升工程，重点解决丹江流域水土流失、水生态环境等生态问题，确保一泓清水永续北上。

#### 专栏 5-7 丹江流域国土空间生态修复项目

**实施范围：**棣花镇棣花社区、花房社区、万湾社区、两岭社区；商镇商镇社区、商山村、桃园社区、王塬村、老君社区；龙驹寨街道古城社区、南沟村、刘家河社区、河涧社区、西关社区、丹江社区、水泉社区、凤麓社区、下湾社区、东河社区、店子村、江湾村、代庄村、保仓村、三皇庙村；铁峪铺镇李山村；竹林关镇南丈沟村、孤山坪村、大桑园村。

**生态修复内容：**通过制定湿地保护措施，建设生态防护带、河道疏浚、生态护坡、生态水面等工程，强化湿地保护，提升水源涵养能力。

**实施时序：**2021-2035年

### 第三节 县级一般项目

#### 一、森林综合治理工程

根据区域森林现状情况，安排实施区域森林综合治理工程，通过退化林修复、人工造林、封山育林等措施，提升森林质量，增加固碳能力。

#### 专栏 5-8 丹凤县森林综合治理生态修复项目

**实施范围：**蔡川镇页山村、庵底村；龙驹寨街道秋树坪村、白家庄村、青峰村、枣园村；庾岭镇和平村、花椒沟村、两岔河村，峦庄镇街坊村，铁峪铺镇油

坊村、李山村、中心村、东川村、寺底铺村、花魁村，武关镇段湾村、阳阴村、梅庄村、楼子村、毛坪村，寺坪镇赵塬村、龙嘴村，竹林关镇洲河北村、赵家庵村，土门镇龙王庙村、龙泉村。

**生态修复内容：**退化林生态修复、森林质量提升、人工造林、封山育林。

**实施时序：**2021-2025年

## 二、国土综合整治工程

按照山水林田湖草系统治理理念，实行全域规划、整体设计，统筹推进农用地、低效建设用地和生态保护修复等综合整治，促进耕地保护和土地节约集约利用，改善农村生态环境。

### 专栏 5-9 丹凤县棣花镇等 5 个镇土地综合整治项目

**实施范围：**棣花镇许家塬村、陈家沟村、花房社区、中坪村；商镇黑河沟村、北坪村、张家村；龙驹寨街道冠山村、白家庄村、双槽村、宽坪村、何家店村、麻地湾村、白衣寺村、店子村、资峪沟村；铁峪铺镇化庙村、中心村、东川村、寺底铺村、花魁村，武关镇武关村、南坪村、段湾村、梅庄村、毛坪村；蔡川镇油房街村、页山村。

**生态修复内容：**通过土地平整、土壤培肥、灌溉与排水、农田道路、农田防护林网修建等生物、工程措施，配套农田基础设施，提高粮食产能，增加耕地数量，构建现代化生态农田；通过造林绿化，增加生态绿化面积，提高森林覆盖度。推进退化废弃地等再利用、高效利用，开展低效建设用地盘活利用、碎片化地整治和再利用，推动公共空间综合治理。推进乡村美化、亮化工程，乡村历史文化保护工程，建设美丽宜居乡村。

**实施时序：**2021-2030年

### 三、生物多样性保护工程

以上运石省级自然保护区、商山森林公园为核心，统筹推进生物多样性保护工程，恢复和改善野生动物栖息地质量，保护生物多样性。

#### 专栏 5-10 丹凤县上运石省级自然保护区生物多样性保护项目

**实施范围：**寺坪镇银洞村、石庙村、毛里岗村、三间房村。

**生态修复内容：**通过人工造林、封山育林等自然恢复和人工辅助修复相结合的方式，加强生物多样性保护，促进生态系统功能提升。。

**实施时序：**2026-2030年

#### 专栏 5-11 丹凤县商山森林公园生物多样性保护修复项目

**实施范围：**商镇保定村、商山村、王塬村、东峰村。

**生态修复内容：**通过人工造林、森林抚育等措施，增加森林植被的涵养能力，加强生物多样性保护，促进生态系统功能提升。

**实施时序：**2026-2030年

### 四、水土流失防治工程

以庾岭镇大溪沟小流域为单元，统筹推进山水林田湖草综合治理，减少水土流失面积，提升抵御自然灾害能力。

#### 专栏 5-12 丹凤县庾岭镇大溪沟小流域水土流失综合治理项目

**实施范围：**庾岭镇街坊村

**生态修复内容：**过实施河道疏浚工程、生态护坡工程、沟道淤地坝与谷坊建设、林草覆绿工程，减少地表裸露面积，降低水蚀程度。

**实施时序：**2021-2025年

## 五、矿山治理修复工程

为促进绿色矿山，安排实施区域矿山治理修复工程，加强在产矿山地质环境恢复治理，避免滑坡、泥石流、水土流失等自然灾害发生。

### 专栏 5-13 丹凤县矿山生态保护修复项目

**实施范围：**蔡川镇蔡川村、油房街村、页山村、金月村；土门镇龙王庙村、龙泉村，竹林关镇八龙庙村、阳河村。

**生态修复内容：**采用边坡削坡、加固、护坡等保护边坡稳定性，通过清理矿渣、土地平整、恢复植被等措施修复治理矿山地质环境。

**实施时序：**2021-2035年

## 六、土壤污染治理重点工程

### 专栏 5-14 丹凤县土壤污染源综合治理项目

**实施范围：**全县。

**生态修复内容：**对丹凤县尾矿库、工业污染源、规模化养殖点展开综合治理，对丹凤县生活垃圾填埋场以及各乡镇生活垃圾处理点开展综合治理。

**实施时序：**2021-2035年

## 七、支撑体系工程

### 专栏 5-15 丹凤县智慧生态环境监管云平台及应急能力建设项目

**实施范围：**全县

**生态修复内容：**一是建设生态环境全要素监测系统，覆盖大气、水、土壤、固废、噪声等，实现全面监测功能。二是建设生态环境综合业务应用系统，实现管理考评与监察执法功能。以污染源全生命周期的监督管理为主线，对政府责任

部门、排污单位、治污企业等监管对象，进行精准化监督管理与考核评价，建立起“横向到边、纵向到底”的网格化环境监管体系。三是建设生态环境决策支持管理系统，实现决策指挥功能。融合生态环境监测数据资源和其它专业数据资源，建立“环保一张图”智能决策管理系统，为政府部门提供准确、及时的数据信息和科学、高效的指挥平台。四是建设智慧环保民生服务系统，实现公众服务功能。五是配备环境应急监测设备、车辆等。通过智慧环保平台的开放应用，进行环境质量发布、环境问题投诉、行政许可申办、行政处罚公示等，形成政府与公众良性互动、共建共享的生态环境保护格局。

**实施时序：**2021-2035年



## 第六章 资金估算

### 第一节 估算依据

以陕西省内生态修复项目取费为主要参照，综合考虑土地、水利、林草等多专业建设投资计费方式，并考虑到商洛市、丹凤县现行物价水平，以及建设条件对工程投资带来的影响因素等综合分析后，进行本规划建设项目投资估算。各类费用估算具体依据如下：

- 1、《财政部关于印发重点生态保护修复治理资金管理暂行办法的通知》（财建[2019]号）；
- 2、《财政部关于城乡建设用地增减挂钩试点有关财税政策问题的通知》（财综〔2014〕7号）；
- 3、《财政部、国土资源部关于印发矿山地质环境恢复治理专项资金管理办法的通知》（财建〔2013〕80号）；
- 4、《开发建设项目水土保持工程施工机械台时费定额》（水利部水总[2003]67号）；
- 5、《陕西省水利水电工程概算(预)算编制办法及费用标准(2000)版调整意见》（陕水规计发[2016]353号）；
- 6、《林业建设工程概算编制办法》（2002）；
- 7、《自然保护区工程项目建设标准》（林计发（2002））；
- 8、《国家农业综合开发高标准农田建设示范工程建设标准》（试行）；
- 9、《农业建设项目投资估算内容与方法》（NY/T 1716-2009）

10、《水利水电工程环境保护概估算编制规程》（SL 359-2006）

11、国家、部、省其他有关生态保护修复的估算标准。

## 第二节 投资估算

丹凤县国土空间生态修复规划共部署生态修复工程 10 类，落实生态修复项目 15 个，初步预计总投资 18.25 亿元。其中国家级重点项目预计投资 1.12 亿元，省级重点项目预计投资 8.18 亿元，县级一般项目预计投资 8.95 亿元。

## 第三节 资金筹措

根据《自然资源领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》和《自然资源领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》要求，生态修复工作周期长、资金投入量大，建设突出统筹整合资金，形成“中央财政支持、地方自筹、专项资金整合、社会资本投入、企业补偿付出、社会各方参与量的多元筹集渠道。

采取政府投入引导和市场投入相结合，中央和地方多层次多渠道筹措资金相结合，现有投资渠道与新开专项相结合，合理划分支出责任，确保重点任务落地实施。

### 一、争取中央财政补助资金

进一步加大对丹凤县生态保护和修复的投入力度，在安排防护林体系建设、水土流失治理、湿地保护修复、退耕还林还草、生物多样性保护、土地综合整治、矿山生态修复等重点工程补助资金时，中央财政适当的财力补助将为项目实施提供强有力帮助。同时加强资金管

理、开展追踪问效、完善奖惩措施，确保项目全面完成，拟争取到中央财政基础奖补资金和差异奖补资金。

## 二、市县地方财政自筹

各地要按照有关规定，把丹凤县生态保护和修复重大工程纳入地方国民经济与社会发展规划，工程建设资金列入地方财政预算，足额落实配套资金。加强相关资金的整合，统筹地方政府投资，加大对生态保护和修复重大工程的支持力度。

## 三、整合专项资金

将中、省财政安排用于生态修复、环境保护、土地整理以及农林业等方面的专项资金，按照“职责不变、渠道不乱、资金整合、打捆使用”的原则，优先支持或向山水林田湖草生态修复试点项目倾斜。

## 四、吸引社会资本投入

鼓励社会各界通过捐赠、设立民间资金等多种方式，吸引社会资本参与投入丹凤县生态保护与修复工作。引导基金主要围绕国土空间生态修复建设的重点领域和关键环节进行投资运作，制定科学合理的指标考核体系，制定优惠政策，采取市场化运作，吸引社会资本，可采用专家、中介机构等第三方开展绩效评价工作。

## 第四节 资金平衡

规划期间需筹集资金 18.25 亿元。除一定比例的中省投资补助外，其他资金通过地方财政、市场化方式等途径筹措解决。积极引导生态修复市场化、产业化发展，稳定生态修复费用来源。通过财政项目资金、社会资本、转型利用收益等方式，实现资金平衡。

## 第七章 规划实施效益

### 第一节 生态效益

一是通过分区分步实施丹凤县国土空间生态修复规划，构建丹凤县“一带两区多节点”的生态安全格局，筑牢秦岭南麓生态屏障，提升县域生态系统质量、优化国土生态空间格局，保障国家生态安全。

二是通过修复退化林、实施矿山生态修复、湿地保护修复、开展水环境保护与修复等措施，各类生态系统得到保护修复；矿山破坏造成的地质灾害进一步减少，水源涵养、水土保持等生态功能显著增强；河道生态修复进一步提高，河道防洪能力显著提升；区域森林生态系统质量得到提升，气候调节、固碳释氧等生态防护效益明显增强，森林氧吧的功能得到巩固和拓展。

三是通过实施生物多样性保护工程，建立物种多样性信息化监测体系，完善生物多样性保护管理网络体系，野生动物栖息和繁衍环境明显好转，生物多样性保护安全网络趋于完善。

### 第二节 社会效益

一是规划实施后，县域内的生态环境得到改善，环境效益增加，为县域生态经济转型奠定了基础，促进了区域社会经济的可持续发展。为招商引资、发展城市建设提供良好的条件。通过推进重点项目建设，有助于积累统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复的实践经验，促进完善生态保护和修复的配套政策和管理制度，为生态文明建

设提供前沿的修复思路与有效的实施途径，通过鼓励公众共同参与保护修复工作，增强民众的生态保护意识，逐步建立人与自然相互依存、和谐共生的发展格局。

二是通过稳妥推进全域土地综合整治，在整治项目区引入绿色高效生态农业、乡村休闲旅游、养老文化体育幸福产业等新产业新业态，发挥“整治+”效果，推进农村一二三产业融合，将促进农村产业结构调整优化，助力乡村振兴。

三是生态修复规划重大工程实施过程中，注重全社会参与，提升全社会对生态环境的重视程度。有利于树立良好的生态价值意识，增强生态责任感，有利于促进区域经济社会持续发展，利于巩固脱贫成果、增强社会和谐稳定，逐步建立人与自然相互依存、和谐共生的发展格局。

### 第三节 经济效益

一是通过规划实施，对县域内森林、湿地、农田、城镇等生态系统的全面保护，将带动丹凤县循环经济、生态旅游、生态农业等绿色产业的发展。通过推动生态修复相关及衍生产业发展，构建“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场机制，增加相应劳动岗位和就业就会，提升当地群众人均经济收入，巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。注重全社会参与，将提升全社会对生态保护修复重要性和价值更充分的认识，形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

二是通过持续实施生态修复工程和项目，有助于促进自然资源永续利用、区域经济转型发展以及当地群众的持续稳定增收。通过持续推进森林、河湖湿地治理，将大幅提升生态系统功能，恢复生物多样性，改善当地水土资源条件，促进区域可持续发展。同时通过建立健全生态保护补偿制度，调动全社会保护生态环境的积极性，使群众从生态保护中直接受益，推动实现“生态美、百姓富”的目标，促进将“绿水青山”转化为“金山银山”。

三是通过实施国土综合整治工程，高标准农田建设，优化土地利用，提高土地利用效率，推进绿色产业开发，有效地促进农业产业结构的调整和农村产业链的升级，带动农村经济发展，提高农民生活水平。

四是通过实施矿山治理修复工程，将促进空闲、低效土地的二次利用，增加耕地、林地、草地等面积，有效缓解优质农业生产用地紧张问题，补充宝贵耕地资源。通过历史遗留矿山生态修复市场化运行，调动社会资本参与的积极性，形成生态修复产品，生态产品的转化同时带动当地财政收入增长，促进经济快速发展，实现“政府得绿，群众得利，企业得效益”多方共赢局面，把废弃矿山变成“金山银山”。

## 第八章 保障机制

### 第一节 组织保障

成立丹凤县国土空间生态修复规划工作领导小组，由丹凤县主要领导任组长，县自然资源局及其他相关单位负责人为成员。领导小组主要负责规划编制工作方案审定、部门协调、经费落实、工作指导、重大问题决策和规划成果审议等工作，推动形成政府主要领导亲自抓、各部门协同推进、社会力量积极参与的工作机制。有关责任单位要按照任务分工逐项制定具体方案，明确节点目标，强化工作举措，切实加强沟通，全力推进各项工作扎实有序开展，并定期按年度和时间节点开展评估考核。

### 第二节 资金保障

建立多渠道、多层次、多形式的资金筹措机制。加强政府投入的支撑和引导作用，积极争取中央资金支持，组织申报国土空间生态修复等国家重点项目。按照“统筹规划、渠道不变、整合使用、各记其功”的原则，统筹整合各部门、各类项目资金，加大对生态修复重大工程的财政支持力度，确保财政资金投入与国土空间生态修复目标任务相适应。

鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目。围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，重点鼓励和支持社会资金通过自主投资模式、与政府合作模式或公益参与模式等多种方式参与生态修复。通过激励与约束并举的方式，夯实生态

修复的主体责任，推进形成生态修复多元化投入机制、多主体治理模式。

### 第三节 技术保障

开展同科研机构及高校的合作，加强科学研究工作。加强和科研机构及高校的合作，开展科学研究工作，探索丹凤县生态演变规律、影响机理，研究生态修复新方法新技术；整合其他相关部门研究力量和科研资源，开展课题研究，共建试验基地，建设生态保护修复技术体系。积极推广先进适用技术，增强生态恢复科技成果转化能力。

积极应用现代科技手段，加强生态修复基础工作。开展自然资源统一确权登记，以信息化技术为支撑，形成自然资源资产“一张图”；积极推动自然资源与生态环境、基础设施、工矿企业等数据资源的整合，开展“多库合一”工作。构建流域生态环境大数据平台。建立综合监测预警体系，运用无人机、卫星遥感等技术实施全面监控和重点监管，提高监测预警能力。深化信息化技术的应用，推进信息综合管理平台建设及应用，推进信息共享，提升生态修复的信息化、可视化和网络化水平，提高生态治理效能。

加强生态修复治理技术研发、创新和应用。加强新技术推广应用，建设一批示范工程，形成一批可复制可推广的生态修复治理技术模式。丹凤县政府加强指导和协调，加大科技创新支持和政策倾斜，加强科技资源整合，加大科技研发、综合集成和示范应用力度，突破技术瓶颈。



#### 第四节 监管保障

建立生态保护修复动态监测体系，加强规划执行情况监督。开展项目申报、规划设计、工程施工、竣工验收、综合评估等全生命周期跟踪监管，实现一体化全覆盖监测。除涉密性信息外，定期公布重点工程项目进展情况和规划目标完成情况。

建立国土空间生态保护修复绩效评估考核制度，夯实生态修复的主体责任，相关考核情况纳入政府综合考核体系，夯实分级监管责任。明确考核责任主体、责任目标；强调进度要求，细化工作目标，开展评估考核。采用阶段性检查和随机抽查相结合的方式开展生态修复规划实施情况考核，定期总结重点工程项目进展情况，评估规划目标完成情况，保障主要目标任务落地显效。同时，开展生态修复规划实施情况全面评估，包括中期评估和终期考核。

加强经费使用情况监督。加强资金审计稽查力度，强化资金使用监督，杜绝截留、挤占、挪用资金现象，提升生态修复资金使用效率。对国土空间生态修复工程的中央财政补贴专项资金、省级补贴资金、市、县政府配套资金的使用进行公开公示。并根据资金分配管理流程，对专项资金实行全链条公开。

#### 第五节 鼓励公众参与

健全社会动员机制，拓展公众参与方式。利用好新型数字化技术，做好生态修复的宣传、公示工作，确保宣传内容通俗易懂，积极引导公众借助互联网、大数据、社交网络等多样网络平台，主动参与到生

态修复中来，并将公众意见汇总编制，与相关单位进行及时反馈，形成全社会共同参与生态修复的良好氛围。

深入开展生态文明宣传教育。积极开展环保社会实践活动，增强全社会的生态问题忧患意识和责任意识，倡导绿色健康的生产生活方式。

## 附表

附表1 丹凤县国土空间生态修复规划指标体系

指标类型	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	2030年	2035年	属性
生态质量类	1	生态保护红线面积	平方公里	757.77	757.77	757.77	757.77	约束性
	2	自然保护地占比	%	6.33	6.33	6.33	6.33	预期性
	3	森林覆盖率	%	70.86	71.35	72	72	约束性
	4	森林蓄积量	立方米	558万	560万	580万	600万	预期性
	5	湿地保护率	%	55	60	62	65	约束性
	6	森林保护面积占比	%	86.54	88.68	90.10	91	预期性
	7	水土保持率	%	75.58	81	84	90	约束性
	8	中心城区人均公园绿地面积	平方米	-	-	-	9.04	预期性
	9	城市建成区绿化覆盖率	%	42.34	48	52	55	预期性
生态修复治理类	10	野生动物重要栖息地面积保护率	%	52	55	60	65	预期性
	11	历史遗留矿山综合治理面积	公顷	-	80.08	管护效果	管护效果	约束性
	12	退化林地修复面积	平方公里	-	完成上级下达目标	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
	13	新增水土流失治理面积	平方公里	-	174.65	-	-	预期性
	14	国土综合整治面积	公顷	-	新增1500	新增2000	新增1000	预期性
	15	重要江河源头水源涵养保护面积	平方公里	-	完成上级下达目标	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性
	16	重要水源生态保护修复	处	-	完成上级下达目标	完成上级下达目标	完成上级下达目标	预期性

附表2 丹凤县国土空间生态修复分区表

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积（平方公里）	主要修复策略
1	丹江流域人居环境提升与水土流失防治区	龙驹寨街道白家庄村、白衣寺村、保仓村、北炉村、陈家社区、大庄村、代庄村、丹江社区、店子村、东河社区、凤麓社区、古城社区、冠山村、何家店村、河涧社区、贺家社区、江湾村、宽坪村、刘家河社区、鹿池社区、罗家社区、麻地湾村、马炉村、南沟村、青峰村、秋树坪村、三皇庙村、双槽村、水泉社区、西凤社区、西关社区、西康村、下湾社区、小岭村、油房村、枣园村、赵沟村、中街社区、资峪沟村,铁峪铺镇李山村、桃花村、油房村,商镇保定村、北坪村、东峰村、黑沟河村、老君社区、商山村、商镇社区、桃园社区、铁庙村、王塬村、鱼岭村、张家村,棣花镇茶房社区、陈家沟村、棣花社区、巩家河村、两岭社区、万湾社区、许家塬村、中坪村,花瓶子镇粉塬村、过凤楼村、花中村、石门村、苏河村、油房坪村、赵湾村,竹林关镇大桑园村、丹水社区、洞底村、孤山坪村、雷家洞村、南丈沟村、赵家庵村、洲河北村、竹林关村,共6镇78村(社区)。	906.07	合理开发利用自然资源,加强防洪、水土流失、河道综合治理;推进人居环境改善,发展县城周边生态产业;加强历史遗留矿山生态景观化等生态修复力度;以发展生态高效农业为引领,全面实施农业点面源污染治理,加强高标准基本农田建设与土地整治。

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积（平方公里）	主要修复策略
2	老君河流域水源涵养与水土保持修复区	蔡川镇庵底村、蔡川村、金月村、留仙坪村、上庄坪村、太子庙村、页山村、油房街村，共1镇8村。	184.14	加强矿山地质环境保护与恢复治理，稳步推进绿色矿山建设工作；加强滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害防治；推进水土流失治理、矿山治理、废弃场地生态景观综合整治。
3	武关河流域水源涵养与生物多样性保护修复区	庾岭镇吊蓬村、和平村、花椒沟村、黄坪村、街坊村、两岔河村、龙骨岩村、石门塬村、塔尔坪村、太白村、窑沟村、峦庄镇河口村、街坊村、街坪村、马家坪村、商山林场、双坪村、桃坪村、汪家沟村、西楼村、峡河村、元潭村、中南村、铁峪铺镇东川村、花魁村、化庙村、寺底铺村、中心村、武关镇段湾村、黄蝉村、惠家坪村、姜坪村、梨园村、栗子坪村、楼子村、毛坪村、梅庄村、南坪村、坪安村、武关村、阳阴村、枣园村，共4镇42村。	933.32	推进小流域综合治理，通过科学布局、合理布设塘坝，提高沟道整体防御能力；在沟道和陡坡范围内推进退耕还林还草，增加林草植被覆盖面积。对重要林地、生境较好区域实施封育保育工程，加强珍稀水生动物保护、公益林保护修复、天然林保护修复，发挥区域优良自然生态恢复力水平，构建生物多样性和生境保护区。

序号	分区名称	涉及镇村	范围面积（平方公里）	主要修复策略
4	银花河流域水土保持与生物多样性保护保育区	土门镇八十河村、高峪村、黑沟村、龙泉村、龙王庙村、七星村、土门村、长沙沟村，寺坪镇东沟村、甘沟村、花园村、龙嘴村、毛里岗村、牌楼河村、三间房村、石庙村、寺坪村、银洞村、赵塬村，竹林关镇八龙庙村、东楼村、光明村、南院村、王塬村、阳河村、张塬村、长石炼村、中厂村，共3镇28村。	384.08	严格保护生物多样性尤其是珍稀物种，恢复和改善野生动物栖息地质量，建立珍惜珍贵树种迁地保护基地，保护生物多样性；加强生态公益林、自然保护区建设保护；加强植树造林和小流域治理，增强区域水土保持能力。

附表3 丹凤县国土空间生态修复重点区域表

序号	区域名称	涉及镇村
1	生物多样性维护重点区域	峦蔡川镇蔡川村；龙驹寨街道马炉村、南沟村；峦庄镇河口村、街坊村、街坪村、马家坪村、商山林场、双坪村、桃坪村、汪家沟村、西楼村、峡河村、元潭村、中南村；商镇保定村、东峰村、老君社区、商山村、王塬村；寺坪镇东沟村、龙嘴村、毛里岗村、牌楼河村、三间房村、石庙村、寺坪村、银洞村、赵塬村；土门镇八十河村、黑沟村、七星村、土门村、武关镇、黄蝉村；庾岭镇和平村、花椒沟村、黄坪村、街坊村、两岔河村、龙骨岩村、石门塬村、塔尔坪村、太白村；竹林关镇东楼村、光明村、南院村、王塬村、张塬村，共9镇48村
2	森林质量提升重点区域	蔡川镇庵底村、金月村、页山村；花瓶镇粉塬村、过凤楼村、花中村、苏河村、赵湾村；龙驹寨街道白家庄村、代庄村、冠山村、青峰村、秋树坪村、枣园村、资峪沟村；商镇鱼岭村；铁峪铺镇东川村、花魁村、化庙村、李山村、寺底铺村、油房村、中心村；土门镇高峪村、龙泉村、龙王庙村；武关镇段湾村、惠家坪村、楼子村、毛坪村、梅庄村、坪安村、武关村、阳阴村；竹林关镇大桑园村、雷家洞村、赵家庵村、洲河北村，共计8镇38村。

序号	区域名称	涉及镇村
3	流域综合治理重点区域	蔡川镇庵底村；棣花镇茶房社区、棣花社区、两岭社区、万湾社区；龙驹寨街道保仓村、陈家社区、代庄村、丹江社区、店子村、东河社区、凤麓社区、古城社区、河涧社区、贺家社区、江湾村、刘家河社区、南沟村、三皇庙村、水泉社区、西关社区、下湾社区、中街社区；峦庄镇河口村、街坊村、桃坪村、汪家沟村、峡河村、元潭村；商镇老君社区、商山村、商镇社区、桃园社区、王塬村、鱼岭村、张家村；铁峪铺镇李山村；土门镇八十河村、高峪村、七星村、土门村、长沙沟村；武关镇段湾村、黄蝉村、惠家坪村、栗子坪村、毛坪村、梅庄村、南坪村、坪安村、武关村、枣园村；庾岭镇石门塬村、塔尔坪村；竹林关镇大桑园村、东楼村、洞底村、孤山坪村、雷家洞村、南院村、南丈沟村、王塬村、张塬村、洲河北村、竹林关村，共计 10 镇 65 村。
4	土地综合整治重点区域	蔡川镇页山村、油房街村；棣花镇陈家沟村、许家塬村、中坪村；龙驹寨街道白衣寺村、店子村、冠山村、何家店村、宽坪村、麻地湾村、资峪沟村；商镇黑沟河村；铁峪铺镇东川村、化庙村、中心村，共计 5 镇 16 村。
5	水土流失防治重点区	龙驹寨街道白家庄村、陈家社区、古城社区、冠山村、贺家社区、刘家河社区、西凤社区、赵沟村；商镇老君社区；土门镇八十河村、高峪村、七星村、土门村、长沙沟村；武关镇惠家坪村、梨园村、栗子坪村、南坪村、坪安村、武关村、阳阴村；庾岭镇街坊村；竹林关镇丹水社区、东楼村、洞底村、雷家洞村、南院村、南丈沟村、王塬村、张塬村、洲河北村、竹林关村，共计 6 镇 32 村。



丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	区域名称	涉及镇村
6	矿山生态修复重点区	蔡川镇庵底村、蔡川村、金月村、上庄坪村、太子庙村、页山村、油房街村；龙驹寨街道秋树坪村；土门镇龙泉村；庾岭镇太白村；竹林关镇八龙庙村、阳河村，共计5镇12村。

附表4 丹凤县国土空间生态修复项目表

序号	工程类型	项目名称	修复面积（公顷）	涉及镇村	投资预算（万元）	实施时序	项目属性	牵头单位 配合单位
1	秦岭生态保护与修复工程	秦岭南麓（丹凤）生物多样性保护与水源涵养重点项目	生物多样性保护、水源涵养能力提升生态修复 330km <sup>2</sup> 。	峦庄镇马家坪村、河口村、峡河村、街坪村、商山林场、中南村、西楼村、元潭村、桃坪村、双坪村、汪家沟村、街坊村；庾岭镇太白村、和平村、花椒沟村、龙骨岩村、石门塬村、塔尔坪村、黄坪村、吊蓬村、两岔河村；蔡川镇蔡川村，共3镇22个行政村	11220	2021-2035	国家级	丹凤县自然资源局、丹凤县林业局
2	水土流失综合治理工程	丹凤县秦岭重点生态区老君河下游流域国土空间生态保护修复项目	农田提质增效 128.3653hm <sup>2</sup> ；林草植被提质增效 81.3630hm <sup>2</sup> ；河道绿廊建设长度 10km；人居环境提升单元建设面积 91.6678hm <sup>2</sup> 。	商镇鱼岭村、张家村、老君社区和龙驹寨街道贺家社区、赵沟村、冠山村、西凤社区、刘家河社区、古城社区、陈家社区，共2镇10个行政村（社区）。	2998.87	2021-2025	省级	丹凤县自然资源局
3	水土流失综合治理工程	银花河流域水土流失综合治理项目	水土流失综合治理 11.13km <sup>2</sup> ，农田提质改造 31.6674 公顷，造林绿化 160.2651 公顷，生态清洁型流域综合治理 26.35km，低效园林草地整理 6.8869 公	土门镇七星村、土门村、八十河村、高峪村、长沙沟村，竹林关镇南院村、东楼村、南丈沟村、王塬村、张塬村、洞底村、丹水社区、竹林关村、雷家洞村、洲河北村，共2镇15个行政村（社	20913.62	2026-2030	省级	丹凤县自然资源局、丹凤县水利局

丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	工程类型	项目名称	修复面积（公顷）	涉及镇村	投资预算（万元）	实施时序	项目属性	牵头单位 配合单位
			顷。	区)				
4	水土流失综合治理工程	武关河流域山水林田湖草综合治理项目	水土流失治理 7.71km <sup>2</sup> ，农田提质改造 24.5387 公顷，低效园林草整理 3.1569 公顷，造林绿化 63.1227 公顷，水生态环境治理 30km，退化林生态修复 558.7932 公顷	武关镇栗子坪村、梨园村、坪安村、惠家坪村、武关村、南坪村，共 1 镇 6 个行政村	10704.57	2026-2030	省级	丹凤县自然资源局、丹凤县水利局
5	水土流失综合治理工程	丹凤县坡耕地水土流失综合治理项目	生态修复面积 100 公顷	全县	10446.29	2021-2035	省级	丹凤县自然资源局、丹凤县水利局
6	秦岭历史遗留矿山生态修复工程	丹凤县历史遗留矿山生态修复项目	生态修复治理 80.08 公顷	商镇商镇社区、桃园社区、保定村，龙驹寨街道冠山村、小岭村、东河社区、下湾社区、店子村、江湾村、保仓村，铁峪铺镇花魁村，竹林关镇大桑园村、王塬村、雷家洞村，共 4 镇 14 个行政村（社区）	8455.00	2021-2025	省级	丹凤县自然资源局

丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	工程类型	项目名称	修复面积（公顷）	涉及镇村	投资预算（万元）	实施时序	项目属性	牵头单位 配合单位
7	水源涵养能力提升工程	丹江流域国土空间生态修复项目	边坡生态保护修复 20.70km <sup>2</sup> ，湿地保护修复 18.57km <sup>2</sup> ，水生态环境治理 45km	棣花镇棣花社区、花房社区、万湾社区、两岭社区；商镇商镇社区、商山村、桃园社区、王塬村、老君社区；龙驹寨街道古城社区、南沟村、刘家河社区、河涧社区、西关社区、丹江社区、水泉社区、凤麓社区、下湾社区、东河社区、店子村、江湾村、代庄村、保仓村、三皇庙村；铁峪铺镇李山村；竹林关镇南丈沟村、孤山坪村、大桑园村，共 5 镇 28 个行政村（社区）	28325.00	2021-2035	省级	丹凤县自然资源局、丹凤县水利局、丹凤县林业局
8	森林综合治理工程	丹凤县森林综合治理生态修复项目	退化林生态修复 7301.067 公顷，封山育林 3473.5285 公顷，人工造林 1233.8267 公顷，森林质量提升 877.9573 公顷。	蔡川镇页山村、庵底村；龙驹寨街道秋树坪村、白家庄村、青峰村、枣园村；庾岭镇和平村、花椒沟村、两岔河村，峦庄镇街坊村，铁峪铺镇油坊村、李山村、中心村、东川村、寺底铺村、花魁村，武关镇段湾村、阳阴村、梅庄村、楼子村、毛坪村，寺坪镇赵塬村、龙嘴村，竹林关镇洲河北村、赵家庵村，土门镇龙王庙村、龙泉村，共 7 镇 21 个行政村。	19700.05	2021-2025	县级	丹凤县林业局

丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	工程类型	项目名称	修复面积（公顷）	涉及镇村	投资预算（万元）	实施时序	项目属性	牵头单位 配合单位
9	国土综合整治工程	丹凤县棣花镇等5个镇土地综合整治项目	高标准农田提质改造2300公顷，低效园林草整理49.0898公顷，造林绿化1279.077公顷，乡村生态保护修复15处	棣花镇许家塬村、陈家沟村、花房社区、中坪村；商镇黑河沟村、北坪村、张家村；龙驹寨街道冠山村、白家庄村、双槽村、宽坪村、何家店村、麻地湾村、白衣寺村、店子村、资峪沟村；铁峪铺镇化庙村、中心村、东川村、寺底铺村、花魁村，武关镇武关村、南坪村、段湾村、梅庄村、毛坪村；蔡川镇油房街村、页山村，共5镇28个行政村。	34236.37	2021-2030	县级	丹凤县自然资源局、丹凤县农业农村局、丹凤县林业局
10	生物多样性保护工程	丹凤县上运石省级自然保护区生物多样性保护项目	造林绿化103.2060公顷	寺坪镇银洞村、石庙村、毛里岗村、三间房村，共1镇4个行政村	346.77	2026-2030	县级	丹凤县林业局、丹凤县生态环境局
11	生物多样性保护工程	丹凤县商山森林公园生物多样性保护修复项目	造林绿化252.9754公顷	商镇保定村、商山村、王塬村、东峰村，共1镇4个行政村	850.00	2026-2030	县级	丹凤县林业局、丹凤县生态环境局
12	水土流失防治工程	丹凤县庾岭镇大溪沟小流域水土流失综合治理项目	河道疏浚4.2km，生态护坡面积6.04公顷，造林绿化面积16.4258hm <sup>2</sup>	庾岭镇街坊村	244.79	2021-2025	县级	丹凤县水利局

丹凤县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

序号	工程类型	项目名称	修复面积（公顷）	涉及镇村	投资预算（万元）	实施时序	项目属性	牵头单位 配合单位
13	矿山治理修复工程	丹凤县矿山生态保护修复项目	恢复治理总面积 7.21km <sup>2</sup>	蔡川镇蔡川村、油房街村、页山村、金月村；土门镇龙王庙村、龙泉村，竹林关镇八龙庙村、阳河村，共 3 镇 8 个行政村	26098.66	2021-2035	县级	丹凤县自然资源局
14	土壤污染治理重点工程	丹凤县土壤污染源综合治理项目	对丹凤县尾矿库、工业污染源、规模化养殖点展开综合治理，对丹凤县生活垃圾填埋场以及各乡镇生活垃圾处理点开展综合治理。	全县	5000.00	2021-2035	县级	丹凤县生态环境局
15	支撑体系工程	丹凤县智慧生态环境监管云平台及应急能力建设项目	一是建设生态环境全要素监测系统，覆盖大气、水、土壤、固废、噪声等，实现全面监测功能。二是建设生态环境综合业务应用系统，实现管理考评与监察执法功能。三是建设生态环境决策支持管理系统，实现决策指挥功能。四是建设智慧环保民生服务系统，实现公众服务功能。五是配备环境应急监测设备、车辆等。	全县	3000.00	2021-2035	县级	丹凤县生态环境局
合计					182540.00			

